Białystok, dnia 15.12.2016 r.

P. U. H. P. „AMBIT" Sp. z o. o.
ul. Jaracza 1
15-186 Białystok

Sz. P.
Prof. dr hab. Jan Szyszko,
MINISTER ŚRODOWISKA
Ministerstwo Środowiska
Departament Prawny
ul. Wawelska 52/52
00-922 Warszawa

Dotyczy: zasad i trybu złożenia, a także wzoru formularza rocznego sprawozdania o wysokości należnej opłaty za brak sieci zbierania pojazdów dla wprowadzający na terytorium kraju nie więcej niż 1000 pojazdów w ciągu roku kalendarzowego

Szanowny Panie Ministrze,

W związku ze zbliżającym się terminem złożenia sprawozdań przez wprowadzających pojazdy oraz wątpliwościami związanymi z regulacjami normującymi procedurę ich składania, sygnalizowanymi przez wprowadzających do 1000 pojazdów rocznie, zwracamy się z prośbą o wyjaśnienie następującej kwestii: na jakich zasadach, w jakim trybie oraz na jakim formularzu wprowadzający na terytorium kraju nie więcej niż 1000 pojazdów w ciągu roku kalendarzowego powinni złożyć roczne sprawozdanie o wysokości należnej opłaty za brak sieci?

Dotychczas obowiązkiem zapewnienia sieci zbierania pojazdów objęci byli jedynie wprowadzający pojazdy wydający kartę pojazdu, o której mowa w art. 77 ust. 1 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r. poz. 1137, ze zm.). Od dnia 1 stycznia 2016 r. obowiązek ten dotyczy jednak wszystkich wprowadzających pojazdy w rozumieniu definicji zawartej w art. 3 pkt 14 ustawy o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 803). Ustawa z dnia 27 maja 2015 r. o zmianie ustawy o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji (Dz. U. Z 2015 r. poz. 933, ze zm.), nakazując zapewnienie sieci wszystkim wprowadzającym, zróżnicowała wymagania stawiane w tym zakresie w zależności od liczby pojazdów wprowadzanych przez nich na terytorium kraju w ciągu roku kalendarzowego. Zgodnie z art. 11 ust. 2 ustawy o recyklingu wprowadzający pojazd, który wprowadza na terytorium kraju nie więcej niż 1000

pojazdów w ciągu roku kalendarzowego, jest obowiązany zapewnić sieć zbierania pojazdów obejmującą co najmniej trzy stacje demontażu lub punkty zbierania pojazdów, w tym co najmniej jedną stację demontażu, położone w różnych miejscowościach na terytorium kraju.

Sposób rozliczenia obowiązku zapewnienia sieci określa art. 15 ustawy o recyklingu, który zobowiązuje wprowadzających do złożenia rocznego sprawozdania na zasadach i w trybie określonych w ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. Z 2013 r. poz. 21, ze zm.), w zakresie wymaganych w treści sprawozdania informacji odsyłając do regulacji art. 73 ust. 2 pkt 1 i 4 ustawy o odpadach. Nie budzi wątpliwości, że zasady i tryb składania sprawozdania oraz wymogi treściowe, określone w ustawie o odpadach, dostosowane są do sytuacji, w której zostanie utworzona Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami (BDO) oraz – stanowiący jej integralną część – rejestr podmiotów wprowadzających produkty, produkty w opakowaniach i gospodarujących odpadami. Wszak wśród informacji, które powinno zawierać sprawozdanie, art. 73 ust. 2 pkt. 1 lit. a ustawy o odpadach wskazuje numer rejestrowy, a jej art. 76 ust. 2 stanowi, iż sprawozdania wprowadza się do BDO przez wypełnienie elektronicznego formularza zamieszczonego na stronie internetowej określonej w przepisach wykonawczych. Wydaje się, że z tego również powodu nie zostało dotychczas wydane przez Pana Ministra rozporządzenie określające wzór formularza sprawozdania z upoważnienia ustawowego zawartego w art. 76 ust. 4 ustawy o odpadach. Ponieważ termin powstania BDO na mocy art. 238. ust. 1. ustawy o odpadach został odsunięty w czasie do dnia 24 stycznia 2018 r., ustawodawca wprowadził regulację przejściową, zawartą w art. 237a ust. 1 pkt. 2 ustawy o odpadach, zgodnie z którą za rok 2015 i 2016 sprawozdania składane przez wprowadzających złożone winny być na zasadach dotychczasowych. Regulacja ta dotyczy jednak tylko wprowadzających, którzy przed wejściem w życie ustawy o odpadach (a więc przed dniem 23 stycznia 2013 r.) mieli obowiązek sporządzania i składania sprawozdań na podstawie, uchylonego ustawą o zmianie ustawy o recyklingu, art. 15 ust. 1 ustawy o recyklingu.

W związku z powyższym nie jest jasne, w jaki sposób, a nawet jakiemu organowi powinni składać sprawozdania wprowadzający, którzy zostali objęci obowiązkiem zapewnienia sieci od 1 stycznia 2016 r. Złożenie sprawozdania marszałkowi województwa właściwemu ze względu na siedzibę lub miejsce zamieszkania przedsiębiorcy, w oparciu o wymogi określone w ustawie o odpadach, do których odsyła art. 15 ustawy o recyklingu (tj. drogą elektroniczną), nie jest możliwe z uwagi na fakt, iż nie zostało wydane rozporządzenie określające wzór formularza sprawozdania, a ponadto nie powstała dotychczas BDO. Ustawodawca nałożył zatem na tę grupę wprowadzających obowiązek złożenia sprawozdania, choć nie doprecyzował w jaki – możliwy do wykonania – sposób należy się z niego wywiązać.

Jednocześnie należy podkreślić, że regulacje dotychczasowe, zobowiązujące do złożenia sprawozdania Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska na druku określonym w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 8 czerwca 2005 r. w sprawie rocznego sprawozdania o wysokości należnej opłaty za brak sieci zbierania pojazdów (Dz U. z 2005 r. Nr 109, poz. 917), utrzymane w mocy w stosunku do wprowadzających, na których

obowiązek złożenia sprawozdania ciążył przed 23 stycznia 2013 r., nie obowiązują pozostałych wprowadzających, bowiem art. 15 ust. 1 i 2 ustawy o recyklingu został uchylony na mocy regulacji zawartych w ustawie o odpadach jeszcze przed objęciem obowiązkiem zapewnienia sieci wszystkich wprowadzających. Tym samym, wskutek uchylenia podstawy prawnej, utraciło również moc rozporządzenie Ministra Środowiska w sprawie rocznego sprawozdania.

Należy przy tej okazji zauważyć, iż wzór formularza określonego ww. rozporządzeniem (oczywiście o treści zmienionej rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 22 sierpnia 2008 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie wzoru rocznego sprawozdania o wysokości należnej opłaty za brak sieci zbierania pojazdów [Dz. U. z 2008 r. Nr 162, poz. 1009]), jest nieadekwatny do obecnie obowiązujących wymogów ustawowych w zakresie zapewnienia sieci. Wymogi te od dnia 1 stycznia 2016 r. znacznie się różnią w stosunku do wymogów dotychczasowych – dotyczy to w sposób oczywisty nowej grupy podmiotów objętych obowiązkiem zapewnienia sieci, ale także i wprowadzających, na których obowiązek złożenia sprawozdania ciążył przed 23 stycznia 2013 r., zobowiązanych do złożenia sprawozdania na zasadach dotychczasowych. Choć więc zmieniły się kryteria zapewnienia sieci, to podmioty te jeszcze za rok 2016 muszą się z obowiązku rozliczyć według procedur dostosowanych do wymogów wcześniejszych. Nie jest wobec tego jasne, w jaki sposób powinny wypełnić obowiązujący formularz. Z jednej strony bowiem rubryki dotyczące liczby dni w roku kalendarzowym, w których zapewniono sieć obejmującą procentowo określony obszar terytorium kraju są zupełnie zbędne, z drugiej zaś – brak miejsca na wpisanie liczby dni, w których do zapewnienia sieci zbierania pojazdów brakowało kolejnych stacji demontażu lub punktów zbierania pojazdów. Analogiczne problemy dotyczyłyby również pozostałych wprowadzających w przypadku objęcia także ich regulacją przejściową na wzór tej zawartej w art. 237a ust. 1 pkt. 2 ustawy o odpadach.

Odnosząc powyższe rozważania do wprowadzających na terytorium kraju nie więcej niż 1000 pojazdów w ciągu roku kalendarzowego, niezbędne jest wyjaśnienie na jakich zasadach, w jakim trybie oraz na jakim formularzu wprowadzający na terytorium kraju nie więcej niż 1000 pojazdów w ciągu roku kalendarzowego powinni złożyć roczne sprawozdanie o wysokości należnej opłaty za brak sieci. Czy w myśl obowiązujących przepisów, wobec braku rozporządzenia wykonawczego obejmującego wzór formularza sprawozdania, do którego wydania upoważnia Pana Ministra w art. 76 ust. 4 ustawy o odpadach, dopuszczalne i właściwe jest złożenie sprawozdania, obejmującego informacje wymagane w art. 73 ust. 2 pkt. 1 oraz 4 ustawy o odpadach, marszałkowi województwa właściwemu ze względu na siedzibę lub miejsce zamieszkania przedsiębiorcy w formie pisemnej, bez względu sposób sformułowania tegoż sprawozdania? W przypadku natomiast objęcia również pozostałych wprowadzających regulacją przejściową analogiczną do tej dotyczącej wprowadzających, na których obowiązek złożenia sprawozdania ciążył przed 23 stycznia 2013 r., konieczne jest ponadto wskazanie właściwego sposobu wypełnienia formularza sprawozdania określonego w rozporządzeniu Ministra Środowiska w sprawie rocznego sprawozdania, tak aby umożliwić im rozliczenie się z obowiązku zapewnienia sieci w sposób prawidłowy i zgodny z prawem.

W związku z tym, iż organem właściwym do wydania przepisów wykonawczych, obejmujących wzór formularza sprawozdania, jest Minister Środowiska, zwracamy się z prośbą o wyjaśnienie przedstawionej wyżej kwestii. W obecnej sytuacji wprowadzający do 1000 pojazdów rocznie nie mają bowiem możliwości wypełnienia obowiązku złożenia sprawozdania zgodnie z obowiązującymi regulacjami, brak natomiast przepisów przejściowych, które pozwalałyby im na zgodne z prawem korzystanie z regulacji dotychczasowych.

Jednocześnie z uwagi na zbliżający koniec roku sprawozdawczego, uprzejmie prosimy o potraktowanie niniejszej sprawy jako pilnej – brak wyjaśnienia powyższej kwestii uniemożliwi bowiem wprowadzającym złożenie prawidłowego sprawozdania.

Z poważaniem

Prezes Zarządu

Małgorzata Małyszko

PREZES ZARZĄDU
AMBIT Sp. z o.o.
Małgorzata Małyszko