

**PolskiAutoHandel.pl**

Maciej Szymajda

Ul. Sielska 7

10-801 Olsztyn

tel. 692 333 111

[info@polskiautohandel.pl](mailto:info@polskiautohandel.pl)

Olsztyn, 15.02.2026

**Gabriela Lenartowicz**  
**Przewodnicząca Podkomisji stałej**  
**do spraw monitorowania gospodarki odpadami**  
**Komisja Ochrony Środowiska, Zasobów**  
**Naturalnych i Leśnictwa**  
**Sejm Rzeczypospolitej Polskiej**

Szanowna Pani Przewodnicząca,

w nawiązaniu do posiedzenia Podkomisji stałej do spraw monitorowania gospodarki odpadami, które odbyło się w dniu 11 lutego br., uprzejmie dziękuję za możliwość zabrania głosu oraz za deklarację przekazania dodatkowych pytań do Ministerstwa Klimatu i Środowiska.

W związku z omawianymi podczas posiedzenia zagadnieniami dotyczącymi obowiązków związanych z opłatą produktową oraz poziomami odzysku i recyklingu, zwracam się z uprzejmą prośbą o przekazanie do Ministerstwa Klimatu i Środowiska następujących pytań oraz wątpliwości wymagających jednoznacznego wyjaśnienia.

---

## **1. Szacunkowe ustalanie ilości produktów**

Podczas posiedzenia Pan Maciej Biątek, Dyrektor Departamentu Gospodarki Odpadami w Ministerstwie Klimatu i Środowiska, wskazał na dopuszczalność stosowania szacunkowego ustalania ilości produktów zawartych w pojazdach.

W związku z powyższym uprzejmie proszę o:

- jednoznaczne wskazanie przepisu prawa stanowiącego podstawę dopuszczającą stosowanie szacunków w przypadku ustalania ilości produktów zawartych w sprowadzanych pojazdach używanych,
- określenie zasad, według których przedsiębiorca może przyjmować wartości szacunkowe w sytuacji braku technicznej możliwości ustalenia rzeczywistej masy produktów (w szczególności opon i olejów) zawartych w pojeździe,
- wskazanie, jaki margines błędu może zostać uznany za dopuszczalny przy stosowaniu takich szacunków.

Należy podkreślić, że importer pojazdu używanego nie demontuje opon, nie spuszcza oleju z silnika ani skrzyni biegów i nie ma faktycznej możliwości precyzyjnego ustalenia masy tych produktów w momencie wprowadzenia pojazdu na rynek.

## 2. Definicja „produktu” w odniesieniu do pojazdów używanych

Zasadnicza wątpliwość dotyczy sposobu interpretacji definicji „produktu” w odniesieniu do importerów pojazdów używanych.

Z punktu widzenia przedsiębiorcy sprowadzającego pojazd używany przedmiotem wprowadzenia na rynek jest samochód jako całość – kompletny pojazd stanowiący jeden towar handlowy. Nie są nim odrębnie jego części składowe, takie jak opony, oleje, baterie czy akumulatory, które nie stanowią samodzielnego przedmiotu obrotu, lecz są elementami funkcjonalnie związanymi z pojazdem.

Jednocześnie importer pojazdu używanego jest zobowiązany – na podstawie ustawy o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji – do zapewnienia sieci zbierania pojazdów oraz zagwarantowania ich pełnego zagospodarowania w procesie demontażu i recyklingu. Obowiązek ten obejmuje cały pojazd jako kompletne urządzenie, którego przetworzenie powinno nastąpić w sposób zapewniający odzysk i recykling wszystkich jego elementów.

W praktyce prowadzi to do sytuacji, w której przedsiębiorca:

- po raz pierwszy ponosi obowiązek zapewnienia odzysku i recyklingu kompletnego pojazdu poprzez zapewnienie sieci recyklingu składającej się ze stacji demontażu i punktów zbierania pojazdów,
- po raz drugi ponosi obowiązki finansowe i sprawozdawcze dotyczące tych samych elementów (opon, olejów, baterii, akumulatorów) w ramach systemu opłaty produktowej – samodzielnie lub za pośrednictwem Organizacji Odzysku,
- po raz trzeci ponosi finansowy ciężar zagospodarowania opon i olejów pozostawionych podczas ich wymiany w warsztatach naprawczych.

Powstaje zatem uzasadniona wątpliwość, czy obecna interpretacja przepisów nie prowadzi do potrójnego obciążenia tego samego strumienia odpadów.

Co więcej, konsekwentne stosowanie takiej wykładni mogłoby oznaczać, że każdy składnik pojazdu może zostać uznany za odrębny produkt wprowadzony na rynek przez importera pojazdu. Idąc tym tokiem rozumowania, należałoby rozważyć, czy importer pojazdu używanego nie wprowadza na rynek również paliwa znajdującego się w zbiorniku, szyb, płynów eksploatacyjnych czy komponentów technicznych zawierających ładunki pirotechniczne (np. w poduszkach powietrznych).

Taka wykładnia prowadziłaby do wniosków systemowo nieproporcjonalnych i oderwanych od celu regulacji.

W związku z powyższym uprzejmie proszę o:

- wskazanie jednoznacznej podstawy prawnej pozwalającej kwalifikować elementy składowe używanego pojazdu jako odrębne „produkty” wprowadzone na rynek przez importera pojazdu,
  - wyjaśnienie, czy obecna praktyka wynika wprost z przepisów ustawowych, czy też stanowi efekt przyjętej interpretacji administracyjnej,
  - wskazanie, czy planowana nowelizacja przepisów ma na celu doprecyzowanie tej kwestii.
- 

### **3. Zestawienie obowiązków różnych uczestników rynku**

Uprzejmie proszę o przedstawienie zestawienia obowiązków:

- producentów samochodów wprowadzających na rynek nowe pojazdy,
- importerów i dealerów sprowadzających oraz sprzedających w Polsce nowe samochody,
- importerów samochodów używanych prowadzących działalność gospodarczą.

W szczególności proszę o wskazanie różnic w zakresie:

- obowiązku zapewnienia sieci zbierania i recyklingu,
  - obowiązku zawierania umów z organizacjami odzysku,
  - obowiązku samodzielnego rozliczania opłaty produktowej,
  - obowiązków dotyczących olejów, opon, baterii i akumulatorów zawartych w pojazdach.
- 

### **4. Obowiązki osób fizycznych**

Proszę również o jednoznaczne wskazanie, jakie obowiązki – w zakresie opłaty produktowej oraz poziomów odzysku i recyklingu – mają osoby fizyczne nieprowadzące działalności gospodarczej, które sprowadzają do Polski używany samochód na własny użytek.

---

### **5. Dane statystyczne**

Uprzejmie proszę o podanie liczby używanych samochodów sprowadzonych do Polski w latach 2019–2025 z podziałem na:

- pojazdy sprowadzone przez przedsiębiorców z podziałem na nowe i używane,
- pojazdy sprowadzone przez osoby fizyczne nieprowadzące działalności gospodarczej z podziałem na nowe i używane.

Z punktu widzenia oceny skutków regulacji istotne jest ustalenie, jaka część rynku objęta jest obowiązkami wynikającymi z ustawy, a jaka funkcjonuje poza systemem.

---

Z perspektywy przedsiębiorców prowadzących legalną działalność niezwykle istotne jest zapewnienie jasnych, jednoznacznych i proporcjonalnych zasad regulacyjnych oraz równego traktowania wszystkich uczestników rynku.

Będę wdzięczny za przekazanie powyższych pytań do Ministerstwa Klimatu i Środowiska oraz za udzielenie odpowiedzi w formie pisemnej.

Z wyrazami szacunku,

**Maciej Szymajda**